

INFORME SOBRE PROPUESTA DE RESOLUCIÓN POR LA QUE SE APRUEBA EL EXPEDIENTE DEL MODIFICADO Nº 1 DEL CONTRATO DE OBRAS CORRESPONDIENTES AL PROYECTO DENOMINADO “ACONDICIONAMIENTO GENERAL DE LA CARRETERA AS-219, LUARCA-POLA DE ALLANDE, TRAMO: NAVELGAS-NARAVAL (TINEO).

INFORME 377/2025

Expte: CONP/2023/14323

Se recibe el 14 de octubre de 2025, de la Consejería de Movilidad, Medio Ambiente y Gestión de Emergencias, expediente del modificado nº 1 del contrato de obras anteriormente referenciado.

Previo estudio se **INFORMA**, de acuerdo con las siguientes:

ANTECEDENTES DE HECHO

Primero.- Tras la tramitación del oportuno expediente de contratación administrativa, por Resolución, de fecha 27 de junio de 2024, se adjudicó el contrato de obras correspondiente al proyecto “Acondicionamiento general de la carretera AS-219, Luarca- Pola de Allande, tramo: Navelgas- Naraval (Tineo)”, al empresa Ingeniería de Construcción y Obra Civil de Asturias, S.L., por un importe de 2.990.000 euros, IVA excluido. A dicha cuantía hay que sumarle el importe del 21% del IVA, por lo que el precio total del contrato, IVA incluido, asciende a 3.617.900 euros.

El 1 de julio de 2024 se formaliza el preceptivo contrato administrativo, suscribiéndose el acta de comprobación de replanteo el 22 de julio de 2024.

Segundo.- El 14 de octubre de 2025, para su informe preceptivo, tiene entrada en este Servicio Jurídico expediente para la modificación nº1 del citado contrato integrado, entre otros, por los siguientes documentos:

- Pliego de cláusulas administrativas particulares.
- Resolución de 14 de diciembre de 2023 por el que se aprueba la actualización del proyecto de acondicionamiento general de la carretera AS-219, Luarca-Pola de Allande. Tramo Navelgas-Navaral.
- Resolución de adjudicación del contrato de las obras de 27 de junio .de 2024.
- Solicitud de autorización para la redacción del proyecto modificado nº 1 de **23 de junio de 2025.**

- Resolución de **27 de junio de 2025** por la que se autoriza la redacción del proyecto modificado nº 1 denominado “Acondicionamiento general de la carretera AS-219, Lluarca-Pola de Allnada, tramo: Navelgas-Naraval (Tineo).
- Informe de supervisión del proyecto modificado nº 1 denominado “Acondicionamiento general de la carretera AS-219, Lluarca-Pola de Allnada, tramo: Navelgas-Naraval (Tineo).
- Resolución de **3 de octubre de 2025 que aprueba técnicamente el proyecto modificado nº 1** denominado “Acondicionamiento general de la carretera AS-219, Lluarca-Pola de Allnada, tramo: Navelgas-Naraval (Tineo).
- Solicitud de inicio de 7 de octubre de 2025 del expediente de modificación nº 1 del contrato de las obras relativas al acondicionamiento general de la carretera AS-219, Lluarca-Pola de Allnada, tramo: Navelgas-Naraval (Tineo).
- Conformidad del redactor original del proyecto de obras y conformidad de la empresa contratista.
- Informe favorable de la Comisión Permanente del Consejo de Patrimonio Cultural de Asturias de 6 de junio de 2017 relativo al proyecto inicial de acondicionamiento de la carretera AS-219, cuyo contrato de obras fue adjudicado el 20 de junio de 2019 y posteriormente resuelto mediante resolución de 25 de julio de 2022 por imposibilidad de ejecución ordinaria del contrato.
- Informe desfavorable de la Comisión Permanente del Consejo de Patrimonio Cultural de Asturias de 13 de septiembre de 2024 relativo a la actualización del proyecto de acondicionamiento general de la carretera AS-219, Lluarca-Pola de Allnada. Tramo Navelgas-Naraval aprobado por Resolución de 14 de diciembre de 2023.
- Informe desfavorable de la Comisión Permanente del Consejo de Patrimonio Cultural de Asturias de 6 de marzo de 2025 relativo a la actualización del proyecto de acondicionamiento general de la carretera AS-219, Lluarca-Pola de Allnada. Tramo Navelgas-Naraval aprobado por Resolución de 14 de diciembre de 2023.
- Informe favorable de 16 de mayo de 2025 de la Comisión Permanente del Consejo de Patrimonio Cultural de Asturias a la propuesta de **medidas compensatorias**, Puente Naraval de la carretera AS-219 que dan lugar al proyecto modificado nº 1 denominado “Acondicionamiento general de la carretera AS-219, Lluarca-Pola de Allnada, tramo: Navelgas-Naraval (Tineo).

- Propuesta de resolución, de 10 de octubre de 2015, por la que se aprueba el modificado nº 1 del contrato de obras relativo al “Acondicionamiento general de la carretera AS-219, Luarca-Pola de Allande, tramo: Navelgas-Naraval (Tineo).”

No consta en el expediente la solicitud de informe preceptivo a la Comisión Permanente del Consejo Patrimonial Cultural de Asturias sobre el proyecto aprobado por Resolución de 14 de diciembre de 2023 relativo al acondicionamiento general de la carretera AS-219, Luarca-Pola de Allande, tramo: Navelgas-Naraval ni los informes desfavorables previos sobre esta actuación emitidos por la citada Comisión con anterioridad al informe desfavorable emitido con fecha 6 de marzo de 2025 y cuya existencia se infiere de los propios informes incorporados al expediente al señalar los mismos que “*se reitera el informe desfavorable*”.

El 20 de octubre de 2025 se ha requerido al órgano de contratación para que se completara el expediente con dicha información. Se remite información complementaria por el Director de las obras de donde se desprende que no se solicitó informe a la Comisión Permanente del Consejo Patrimonial Cultural de Asturias respecto del proyecto aprobado por Resolución de 14 de diciembre de 2023.

CONSIDERACIONES DE DERECHO

I. Causas que habilitan la modificación de los contratos administrativos

La propuesta de modificación que se somete a informe se fundamenta en una causa no prevista en el pliego, en concreto, se alega la causa prevista **en el art. 205.1 en relación al 205.2.c) de la LCSP.**

A estos efectos hay que señalar que el artículo 205.2.c) permite la modificación de los contratos cuando éstas no sean sustanciales. Ahora bien, con independencia de que la modificación propuesta sea no sustancial, dicho artículo exige como presupuesto previo para acudir a este supuesto que “**existan razones por las que esas prestaciones no se pudieron incluir en el contrato inicial.**”

Señala la propuesta sometida a informe que las modificaciones propuestas se ajustan a los requerimientos del artículo 205.2.c) y consisten en resolver una nueva exigencia de la Comisión Permanente del Consejo de Patrimonio Cultural imposible de prever a la hora de redactar el proyecto adjudicado que contaba con la aprobación inicial de la misma.

Esta Letrada no puede compartir esa afirmación ya que considera que la misma no es veraz. De esta forma, de la documentación obrante en el expediente resulta que la Comisión Permanente del Consejo de Patrimonio Cultural emitió informe favorable el 6 de junio de 2017 respecto del proyecto inicial de acondicionamiento de la carretera AS-219, cuyo contrato de obras fue adjudicado el 20 de junio de 2019 y posteriormente resuelto mediante Resolución de 25 de julio de 2022 por imposibilidad de ejecución ordinaria del contrato.

Ahora bien en el caso objeto de análisis nos encontramos con un **proyecto** distinto, actualizado y aprobado por **Resolución de 14 de diciembre de 2023 por el que se aprueba la actualización del proyecto de acondicionamiento general de la carretera AS-219, Luarda-Pola de Allande. Tramo Navelgas-Navaral**, por lo que, debiendo ser suficientemente conocedor el órgano gestor y de contratación de que dichas obras afectaban al puente de Navaral, **objeto de protección cultural**, tal y como se desprende de los antecedentes remitidos en el expediente, el mismo debió someterse a informe de la Comisión Permanente del Consejo de Patrimonio Cultural **con carácter previo** a la adjudicación del contrato de obras cuya modificación se pretende ya que ello habría permitido ajustar el proyecto a las exigencias de la Ley del Principado 1/2001, de Patrimonio Cultural e incluir las actuaciones que ahora se pretenden incluir en el contrato de obras inicial.

Se señala en la documentación complementaria, remitida tras el requerimiento realizado por esta Letrada, que por Resolución de 27 de junio de 2024 se adjudican las obras correspondientes al proyecto actualizado de Acondicionamiento general de la carretera AS-219, Luarda- Pola de Allande, tramo: Navelgas-Naraval y que es en el desarrollo del seguimiento arqueológico de estas obras cuando se tiene conocimiento del informe desfavorable previo de la Comisión de 22/10/2020 tanto a las obras como a la redacción del proyecto, del que no se tenía constancia por haberlo remitido sólo a las personas presentes en el primer contrato de obras y que ya no tenían relación alguna con

la actuación actual, motivo por el que resultaba imposible poder tenerlo en cuenta en la redacción del proyecto actualizado.

Dicha argumentación no puede ser validada por esta Letrada ya que, con independencia de que las personas integrantes del órgano gestor en el momento de aprobar el proyecto de 2023 fueran otras distintas de las personas presentes en el primer contrato de obras, que si contó con el informe favorable de la Comisión Permanente del Consejo de Patrimonio Cultural de Asturias de 6 de junio de 2017, y cuyo contrato de obras fue adjudicado el 20 de junio de 2019 y posteriormente resuelto mediante resolución de 25 de julio de 2022 por imposibilidad de ejecución ordinaria del contrato, lo cierto es que teniendo en cuenta los antecedentes existentes respecto de esta obra en la unidad administrativa gestora del proyecto y que ponen de manifiesto que la obra afectaba al puente de Naraval, objeto de protección, y respecto del que existía un proyecto de seguimiento arqueológico desde el año 2019, los nuevos integrantes del equipo deberían ser conocedores de la necesidad de recabar nuevo informe con carácter previo a la adjudicación del contrato de obras para tener en consideración las medidas que, en su caso, deberían de incluirse en el proyecto para garantizar la protección del bien de interés y protección cultural.

Es decir, si el órgano de contratación hubiera actuado diligentemente, y hubiera recabado antes de adjudicar el contrato de obras los informes preceptivos correspondientes, las modificaciones que ahora se pretenden acometer se podrían haber evitado y se habrían podido incluir en el contrato inicial ya que ello habría permitido acomodar el proyecto de obras- previamente a la adjudicación del contrato- a las exigencias establecidas por el Consejo de Patrimonio Cultural cuyos informes han sido desfavorables y **posteriores a la adjudicación en junio de 2024 del contrato de obras**, -tal y como se evidencia con los informes aportados al expediente del Consejo de Patrimonio Cultural- y ello hasta la emisión en mayo de 2025 de un informe favorable donde se aceptan las propuesta remitidas por el órgano gestor y a cuya adaptación responde la presente modificación contractual.

Como es sabido, la contratación administrativa se rige por una serie de principios, entre ellos el de inalterabilidad o invariabilidad de lo pactado por las partes –*ne varietur*– recogido fundamentalmente en el artículo 4 de la Ley de Contratos y reconocido por la doctrina del Tribunal Supremo cuando señala que «*existe un principio general de inalterabilidad de los contratos, salvo excepciones que, como tales, exigen una **interpretación restrictiva***» (Sentencia de 3 de mayo de 2001, entre otras muchas), criterio restrictivo que impide considerar que en este caso se haya justificado adecuadamente, en

los términos del artículo 205.2, letra "c", la necesidad de la modificación contractual por ***“existir razones que impidieron que dichas prestaciones se incluyeran en el contrato inicial.”***

En mérito de lo anterior, se formulan las siguientes,

CONCLUSIONES

Única.- Informar **desfavorablemente** la propuesta de resolución, de 10 de octubre de 2015, por la que se aprueba el modificado nº 1 del contrato de obras relativo al “Acondicionamiento general de la carretera AS-219, Lluarca-Pola de Allnada, tramo: Navelgas-Naraval (Tineo).”

Lo que se informa, con carácter meramente ilustrativo y no vinculante, en los términos de lo establecido por el artículo 6.2 del Decreto 20/1997, de 20 de marzo, por el que se regula la organización y funcionamiento del Servicio Jurídico del Principado de Asturias.

Es opinión de quien suscribe, salvo mejor criterio fundado en derecho.

No obstante, el órgano de contratación resolverá del modo que estime más acertado.

LA LETRADA DEL SERVICIO JURÍDICO